

U C H W A Ł A Nr 0102-40/2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 16 stycznia 2020 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XIII/111/19 Rady Powiatu Braniewskiego z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Braniewskiego na lata 2020-2028

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2019 r. poz. 511)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XIII/111/19 Rady Powiatu Braniewskiego z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Braniewskiego na lata 2020-2028, w części dotyczącej przeznaczenia nadwyżki budżetu w 2022 roku, wykazanej w załączniku Nr 1 do uchwały, będącym integralną częścią przedmiotowej uchwały.

UZASADNIENIE

Rada Powiatu Braniewskiego w dniu 30 grudnia 2019 r. podjęła uchwałę Nr XIII/111/19 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Braniewskiego na lata 2020-2028.

W dniu 30 grudnia 2019 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła drogą elektroniczną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 14 stycznia 2020 r. zawiadomiono Powiat Braniewski, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 16 stycznia 2020 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Powiatu Braniewskiego nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ww. ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 7

ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej przeznaczenie nadwyżki budżetu albo sposób finansowania deficytu.

W § 1 ust. 1 badanej uchwały Rada Powiatu Braniewskiego uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2020-2028, zgodnie z załącznikiem Nr 1 do tejże uchwały. Z kolei w załączniku Nr 1, w kolumnie 3.1 p.n., „Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczona na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” w roku 2022 została wykazana kwota nadwyżki przeznaczanej na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych w wysokości niższej niż wykazana w kolumnie 5.1 p.n., „Spłaty rat kapitałowych kredytów, pożyczek oraz wykup papierów wartościowych”. Tym samym nie określono przeznaczenia całej kwoty prognozowanej nadwyżki budżetu w 2022 roku.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów, prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (patrz: wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

W ocenie Kolegium Izby Rada Powiatu Braniewskiego określając przeznaczenie nadwyżki budżetu w roku 2022 w wysokości niższej niż wykazywane spłaty rat kapitałowych kredytów, pożyczek oraz wykup papierów wartościowych, nie wypełniła dyspozycji wynikającej z art. 226 ust. 1 pkt 4, a tym samym w sposób istotny naruszyła dany przepis.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



Z-CA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Bogdan Gaber