

**Uchwała Nr XXXVII/258/22
Rady Powiatu Braniewskiego
z dnia 29 czerwca 2022 r.**

**w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Braniewskiego
na lata 2022 - 2029.**

Na podstawie art.226, art.227,art.228, art. 230 ust. 6 i art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 roku poz.305 z późn.zm.) oraz art. 12 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r.poz.528z późn.zm.)

Rada Powiatu uchwala co następuje:

§ 1.1. W uchwale Nr XXX/226/21 Rady Powiatu Braniewskiego z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Braniewskiego na lata 2022-2029, wprowadza się następujące zmiany:

1. Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu Braniewskiego na lata 2022-2029, przyjmuje brzmienie zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.
2. Wykaz przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Braniewskiego na lata 2022-2025, zawiera załącznik Nr 2 do niniejszej uchwały
3. Objasnienia przyjmowanych wartości zawiera załącznik Nr 3 do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wieloletnia prognoza finansowa ¹⁾

Ustalona na lata 2022–2025 relacja z art. 243 (poz. 8.3, 8.3.1, 8.4 i 8.4.1) została obliczona według średniej 3-letniej

załącznik nr 1 do
uchwały nr XXXVII/258/22
z dnia 2022-06-29

Wyszczególnienie	Dochody ogółem ^x	z tego:										
		Dochody bieżące ^x	z tego:							Dochody majątkowe ^x	w tym:	
			dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych	dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych	z subwencji ogólnej	z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące ^{x 3)}	pozostałe dochody bieżące ⁴⁾	w tym:	z podatku od nieruchomości		ze sprzedaży majątku ^x	z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje
Lp	1	1.1	1.1.1	1.1.2	1.1.3	1.1.4	1.1.5	1.1.5.1	1.2	1.2.1	1.2.2	
2022	84 317 452,00	63 937 950,00	6 766 453,00	287 432,00	37 621 061,00	14 357 395,00	4 905 609,00	0,00	20 379 502,00	2 285 323,00	18 094 179,00	
2023	82 724 342,00	62 564 342,00	6 800 000,00	300 000,00	36 800 000,00	13 864 342,00	4 800 000,00	0,00	20 160 000,00	0,00	20 160 000,00	
2024	64 210 000,00	63 210 000,00	6 900 000,00	320 000,00	37 100 000,00	13 890 000,00	5 000 000,00	0,00	1 000 000,00	0,00	1 000 000,00	
2025	64 950 000,00	63 950 000,00	7 000 000,00	340 000,00	37 400 000,00	14 050 000,00	5 160 000,00	0,00	1 000 000,00	0,00	1 000 000,00	
2026	65 690 000,00	64 690 000,00	7 100 000,00	360 000,00	37 700 000,00	14 360 000,00	5 170 000,00	0,00	1 000 000,00	0,00	1 000 000,00	
2027	66 380 000,00	65 380 000,00	7 200 000,00	380 000,00	38 000 000,00	14 620 000,00	5 180 000,00	0,00	1 000 000,00	0,00	1 000 000,00	
2028	67 050 000,00	66 050 000,00	7 280 000,00	400 000,00	38 200 000,00	14 970 000,00	5 200 000,00	0,00	1 000 000,00	0,00	1 000 000,00	
2029	67 420 000,00	66 420 000,00	7 350 000,00	420 000,00	38 400 000,00	15 030 000,00	5 220 000,00	0,00	1 000 000,00	0,00	1 000 000,00	

¹⁾ Wzór może być stosowany także w układzie pionowym, w którym poszczególne pozycje są przedstawione w kolumnach, a lata w wierszach.

²⁾ Zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat. W sytuacji dłuższego okresu prognozowania finansowego wzór stosuje się dla lat wykraczających poza minimalny (4-letni) okres prognozy, wynikający z art. 227 ustawy.

³⁾ W pozycji wykazuje się dochody o charakterze celowym, które jednostka otrzymuje od podmiotów zewnętrznych. W szczególności pozycja obejmuje dotacje celowe z budżetu państwa na zadania bieżące oraz dotacje i środki na finansowanie wydatków bieżących na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy. W pozycji nie wykazuje się natomiast dochodów związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw, o których mowa w art. 237 ust. 1 ustawy.

⁴⁾ W pozycji wykazuje się pozostałe dochody bieżące w szczególności kwoty podatków i opłat lokalnych.

Wyszczególnienie	Wydatki ogółem ^X	z tego:										
		Wydatki bieżące ^X	w tym:							Wydatki majątkowe ^X	w tym:	
			na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	z tytułu poręczeń i gwarancji ^X	w tym:	wydatki na obsługę długu ^X	w tym:					
					gwarancje i poręczenia podlegające wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy ^X		odsetki i dyskonto podlegające wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy, w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków (bez odsetek i dyskonta od zobowiązań na wkład krajowy) ^X	odsetki i dyskonto podlegające wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy, z tytułu zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy ^X	pozostałe odsetki i dyskonto podlegające wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy ^X		Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy	wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne
2.1	2.1.1	2.1.2	2.1.2.1	2.1.3	2.1.3.1	2.1.3.2	2.1.3.3	2.2	2.2.1	2.2.1.1		
Lp	2	2.1	2.1.1	2.1.2	2.1.2.1	2.1.3	2.1.3.1	2.1.3.2	2.1.3.3	2.2	2.2.1	2.2.1.1
2022	91 927 064,00	62 734 209,00	39 300 924,00	0,00	0,00	350 000,00	0,00	0,00	0,00	29 192 855,00	28 325 855,00	0,00
2023	81 046 842,00	59 366 842,00	38 200 000,00	0,00	0,00	320 000,00	0,00	0,00	0,00	21 680 000,00	21 680 000,00	0,00
2024	62 432 500,00	59 247 320,00	38 300 000,00	0,00	0,00	280 000,00	0,00	0,00	0,00	3 185 180,00	3 185 180,00	0,00
2025	63 172 500,00	59 472 500,00	38 400 000,00	0,00	0,00	230 000,00	0,00	0,00	0,00	3 700 000,00	3 700 000,00	0,00
2026	64 150 000,00	59 950 000,00	38 500 000,00	0,00	0,00	180 000,00	0,00	0,00	0,00	4 200 000,00	4 200 000,00	0,00
2027	65 500 000,00	60 000 000,00	38 600 000,00	0,00	0,00	130 000,00	0,00	0,00	0,00	5 500 000,00	5 500 000,00	0,00
2028	66 250 000,00	60 550 000,00	39 000 000,00	0,00	0,00	80 000,00	0,00	0,00	0,00	5 700 000,00	5 700 000,00	0,00
2029	67 420 000,00	61 000 000,00	39 000 000,00	0,00	0,00	30 000,00	0,00	0,00	0,00	6 420 000,00	6 420 000,00	0,00

Wyszczególnienie	Wynik budżetu ^x	w tym:	Przychody budżetu ^x	z tego:					
		Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych ⁵⁾		Kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych ^x	w tym:	Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych ^{x 6)}	w tym:	Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy ^x	w tym:
					na pokrycie deficytu budżetu ^x		na pokrycie deficytu budżetu ^x		na pokrycie deficytu budżetu ^x
Lp	3	3.1	4	4.1	4.1.1	4.2	4.2.1	4.3	4.3.1
2022	-7 609 612,00	0,00	9 257 112,00	0,00	0,00	0,00	0,00	6 669 066,00	5 021 566,00
2023	1 677 500,00	1 677 500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2024	1 777 500,00	1 777 500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2025	1 777 500,00	1 777 500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2026	1 540 000,00	1 540 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2027	880 000,00	880 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2028	800 000,00	800 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2029	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

⁵⁾ Inne przeznaczenie nadwyżki budżetowej wymaga określenia w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej.

⁶⁾ W pozycji należy ująć środki pieniężne znajdujące się na rachunku budżetu pochodzące z nadwyżek poprzednich budżetów, łącznie z niewykorzystanymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy.

Wyszczególnienie	z tego:				Rozchody budżetu ^x	z tego:			
	Splaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych ^x	w tym:	Inne przychody niezwiązane z zaciągnięciem długu ^{x 7)}	w tym:		Splaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych ^x	z tego:		
		na pokrycie deficytu budżetu ^x		na pokrycie deficytu budżetu ^x			łączna kwota przypadających na dany rok kwot ustawowych wyłączeń z limitu splaty zobowiązań ^x	w tym:	
								kwota przypadających na dany rok kwot wyłączeń określonych w art. 243 ust. 3 ustawy ^x	kwota przypadających na dany rok kwot wyłączeń określonych w art. 243 ust. 3a ustawy ^x
Lp	4.4	4.4.1	4.5	4.5.1	5	5.1	5.1.1	5.1.1.1	5.1.1.2
2022	0,00	0,00	2 588 046,00	2 588 046,00	1 647 500,00	1 647 500,00	0,00	0,00	0,00
2023	0,00	0,00	0,00	0,00	1 677 500,00	1 677 500,00	0,00	0,00	0,00
2024	0,00	0,00	0,00	0,00	1 777 500,00	1 777 500,00	0,00	0,00	0,00
2025	0,00	0,00	0,00	0,00	1 777 500,00	1 777 500,00	0,00	0,00	0,00
2026	0,00	0,00	0,00	0,00	1 540 000,00	1 540 000,00	0,00	0,00	0,00
2027	0,00	0,00	0,00	0,00	880 000,00	880 000,00	0,00	0,00	0,00
2028	0,00	0,00	0,00	0,00	800 000,00	800 000,00	0,00	0,00	0,00
2029	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

⁷⁾ W pozycji należy ująć w szczególności przychody pochodzące z prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego.

Wyszczególnienie	Rozchody budżetu, z tego:						Kwota długu ^x	w tym: kwota długu, którego planowana spłata dokona się z wydatków ^x	Relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy	
	łączna kwota przypadających na dany rok kwot ustawowych wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań, z tego:					Inne rozchody niezwiązane ze spłatą długu ^x			Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi ^x	Różnica między dochodami bieżącymi, skorygowanymi o środki ⁸⁾ a wydatkami bieżącymi ^x
	kwota wyłączeń z tytułu wcześniejszej spłaty zobowiązań, określonych w art. 243 ust. 3b ustawy	z tego:			kwota przypadających na dany rok kwot pozostałych ustawowych wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań ^x					
	środkami nowego zobowiązania	wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy	innymi środkami							
Lp	5.1.1.3	5.1.1.3.1	5.1.1.3.2	5.1.1.3.3	5.1.1.4	5.2	6	6.1	7.1	7.2
2022	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	8 452 500,00	0,00	1 203 741,00	7 872 807,00
2023	x	x	x	x	0,00	0,00	6 775 000,00	0,00	3 197 500,00	3 197 500,00
2024	x	x	x	x	0,00	0,00	4 997 500,00	0,00	3 962 680,00	3 962 680,00
2025	x	x	x	x	0,00	0,00	3 220 000,00	0,00	4 477 500,00	4 477 500,00
2026	x	x	x	x	0,00	0,00	1 680 000,00	0,00	4 740 000,00	4 740 000,00
2027	x	x	x	x	0,00	0,00	800 000,00	0,00	5 380 000,00	5 380 000,00
2028	x	x	x	x	0,00	0,00	0,00	0,00	5 500 000,00	5 500 000,00
2029	x	x	x	x	0,00	0,00	0,00	0,00	5 420 000,00	5 420 000,00

⁸⁾ Skorygowanie o środki dotyczy określonego w art. 242 ustawy powiększenia o odpowiednie dla roku prognozy przychody wskazane w art. 217 ust. 2 ustawy. Skutki finansowe wyłączeń ograniczenia, o którym mowa w art. 242 ustawy, zawarte w innych ustawach należy ująć w objaśnieniach dołączanych do wieloletniej prognozy finansowej zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy.

Wyszczególnienie	Wskaźnik spłaty zobowiązań						
	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) ^X	Relacja określona po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy, ustalona dla danego roku (wskaźnik jednoroczny) ^X		Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) ^X	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) ^X	Informacja o spełnieniu wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonego w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy ^X	Informacja o spełnieniu wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonego w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy ^X
Lp	8.1	8.2		8.3	8.3.1	8.4	8.4.1
2022	4,03%	3,95%	8,56%	11,72%	14,49%	TAK	TAK
2023	4,10%	7,22%	7,22%	9,90%	12,67%	TAK	TAK
2024	4,17%	8,60%	8,60%	8,24%	11,02%	TAK	TAK
2025	4,02%	9,43%	x	8,13%	8,13%	TAK	TAK
2026	3,42%	9,78%	x	9,17%	10,35%	TAK	TAK
2027	1,99%	10,86%	x	8,57%	9,75%	TAK	TAK
2028	1,72%	10,92%	x	8,40%	9,57%	TAK	TAK
2029	0,06%	10,61%	x	8,68%	8,68%	TAK	TAK

Ustalona na lata 2022–2025 relacja z art. 243 (poz. 8.3, 8.3.1, 8.4 i 8.4.1) została obliczona według średniej 3-letniej

Wyszczególnienie	Finansowanie programów, projektów lub zadań realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy								
	Dochody bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy ^x	w tym:		Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	w tym:		Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy ^x	w tym:	
		Dotacje i środki o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy ^x	w tym:		Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	w tym:		Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy ^x	w tym:
			środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy			środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy			środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy
Lp	9.1	9.1.1	9.1.1.1	9.2	9.2.1	9.2.1.1	9.3	9.3.1	9.3.1.1
2022	1 207 980,00	1 207 980,00	1 155 711,00	0,00	0,00	0,00	1 611 467,00	1 611 467,00	1 441 865,00
2023	44 342,00	44 342,00	44 342,00	0,00	0,00	0,00	44 342,00	44 342,00	44 342,00
2024	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2025	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2026	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2027	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2028	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2029	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Wyszczególnienie	Informacje uzupełniające o wybranych kategoriach finansowych									
	Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	w tym:		Wydatki objęte limitem, o którym mowa w art. 226 ust. 3 pkt 4 ustawy	z tego:		Wydatki bieżące na pokrycie ujemnego wyniku finansowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej	Wydatki na spłatę zobowiązań przejmowanych w związku z likwidacją lub przekształceniem samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej	Kwota zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego przypadających do spłaty w danym roku budżetowym, podlegająca doliczeniu zgodnie z art. 244 ustawy ^x	Kwota zobowiązań wynikających z przejęcia przez jednostkę samorządu terytorialnego zobowiązań po likwidowanych i przekształcanych samorządowych osobach prawnych
		Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	w tym:		bieżące	majątkowe				
			finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy							
Lp	9.4	9.4.1	9.4.1.1	10.1	10.1.1	10.1.2	10.2	10.3	10.4	10.5
2022	0,00	0,00	0,00	29 831 153,00	4 676 619,00	25 154 534,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2023	0,00	0,00	0,00	24 929 747,00	3 706 463,00	21 223 284,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2024	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2025	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2026	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2027	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2028	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2029	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Wyszczególnienie	Informacje uzupełniające o wybranych kategoriach finansowych											
	Splaty, o których mowa w poz. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych ^x	Wydatki zmniejszające dług ^x	w tym:					Wydatki z tytułu wymagalnych poręczeń i gwarancji ^x	Kwota wzrostu(+)/spadku(-) kwoty długu wynikająca z operacji niekasowych (m.in. umorzenia, różnice kursowe)	Wcześniejsza splata zobowiązań, wyłączona z limitu splaty zobowiązań, dokonywana w formie wydatków budżetowych	Wykup papierów wartościowych, splaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami i dyskontem, odpowiednio emitowanych lub zaciągniętych do równowartości kwoty ubytku w wykonanych dochodach jednostki samorządu terytorialnego będącego skutkiem wystąpienia COVID-19 ^x	Wydatki bieżące podlegające wyłączeniu z limitu splaty zobowiązań ⁹⁾
			splata zobowiązań wymagalnych z lat poprzednich, innych niż w poz. 10.7.3 ^x	splata zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego – kredyt i pożyczka ^x	w tym:		zobowiązań zaciągniętych po dniu 1 stycznia 2019 r. ^x					
					w tym:							
Lp	10.6	10.7	10.7.1	10.7.2	10.7.2.1	10.7.2.1.1	10.7.3	10.8	10.9	10.10	10.11	
2022	1 647 500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2023	1 677 500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	x	0,00	0,00	
2024	1 777 500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	x	0,00	0,00	
2025	1 777 500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	x	0,00	0,00	
2026	1 540 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	x	0,00	0,00	
2027	880 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	x	0,00	0,00	
2028	800 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	x	0,00	0,00	
2029	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	x	0,00	0,00	

⁹⁾ W pozycji należy ująć kwoty wydatków bieżących, o które zostają pomniejszone wydatki bieżące budżetu przy wyliczaniu limitu splaty zobowiązań określonego po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, na podstawie odrębnych ustaw, bez wydatków bieżących na obsługę długu. W szczególności należy ująć wydatki poniesione w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19.

* Informacje zawarte w tej części wieloletniej prognozy finansowej, w tym o spełnieniu relacji określonej w art. 243 ustawy zostaną automatycznie wygenerowane przez aplikację wskazaną przez Ministra Finansów, o której mowa w § 4 ust. 1, na podstawie danych historycznych oraz prognozowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego. Automatyczne wyliczenia danych na podstawie wartości historycznych i prognozowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego dotyczą w szczególności także pozycji 8.3 – 8.3.1 i pozycji z sekcji 12.

^x - pozycje oznaczone symbolem „x” sporządza się na okres prognozy kwoty długu, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy. Okres ten nie podlega wyłączeniu w sytuacji planowania wydatków z tytułu niewymagalnych poręczeń i gwarancji. W przypadku planowania wydatków z tytułu niewymagalnych poręczeń i gwarancji w okresie dłuższym niż okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne, informację o wydatkach z tytułu niewymagalnych poręczeń i gwarancji, wykraczających poza wspomniany okres, należy zamieścić w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej.

Załącznik Nr 2 do Uchwały Rady
Powiatu Braniewskiego Nr XXXVII/258/22
z dnia 29 czerwca 2022 r.

OBJAŚNIENIA
WIELOLETNIA PROGNOZA FINANSOWA
NA LATA 2022-2029

Wieloletnia Prognoza Finansowa jest dokumentem strategicznym, wieloletnim, stanowiącym podstawę rozwoju samorządu i zarządzania finansami publicznymi. Prognoza uwzględnia zdarzenia które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową powiatu w perspektywie wykraczającej poza rok budżetowy. Budowę Wieloletniej Prognozy finansowej oparto na:

- danych historycznych z okresu ostatnich 3 lat w zakresie osiągniętych dochodów, ich struktury oraz wysokości zrealizowanych wydatków według ich przeznaczenia,
- wiedzy o realizowanych przedsięwzięciach, programach, projektach i zadaniach,
- zawartych umowach kredytowych z ustalonym terminarzem spłat.

Przy opracowaniu prognozy dochodów i wydatków kierowano się :

-wytocznymi dotyczącymi założeń makroekonomicznych na potrzeby wieloletnich prognoz finansowych

jednostek samorządu terytorialnego zaktualizowanymi przez Ministerstwo Finansów zaktualizowanymi

w kwietniu 2022 roku, zawierającymi m.in. prognozę podstawowych wskaźników makroekonomicznych w latach 2021-2025 oraz scenariusz podstawowych wskaźników makroekonomicznych w latach 2026-2060,

-planowanymi źródłami dochodów z uwzględnieniem ich struktury, przyjmując iż dotychczasowa struktura kształtowania się poszczególnych źródeł dochodów pozostanie na niezmiennym poziomie,

-planowaną wysokością wydatków bieżących na poziomie zabezpieczającym realizację zadań powiatu, z równoczesnym przybliżonym zachowaniem dotychczasowej relacji wydatków bieżących do dochodów bieżących,

-planowaną wysokością wydatków inwestycyjnych zapewniających kontynuację zadań inwestycyjnych

oraz realizację zadań jednorocznych,

-poziomem zadłużenia powiatu oraz możliwościami spłaty i obsługi długu.

Tworzenie projekcji w zakresie dochodów i wydatków obrazujących sytuację finansową w latach

przyszłych umożliwi dokonanie analizy możliwości inwestycyjnych Powiatu Braniewskiego oraz ocenę jego zdolności kredytowej.

Wg przyjętych przez budżet państwa założeń w zakresie planu budżetu państwa związanych z finansowaniem jednostek samorządu terytorialnego oraz założeń na okres spłaty posiadanych i prognozowanych przez Powiat Braniewski zobowiązań:

a)realny wzrost PKB zaktualizowany w 04.2022 roku w okresie 2021- 2029 wynosi

2021	2022	2023	2024	2025-2029
105,9%	103,8 %	103,2%	103,0 %	Średnio w okres 102,3 %

b)poziom wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych zaktualizowany w 04.2022 roku w latach 2021-2029 (poziom inflacji - dynamika średnioroczna) wynosi

2021	2022	2023	2024	2025-2029
105,1 %	109,1 %	107,8 %	104,8%	Średnio w okres 102,7 %

c) stopa bezrobocia rejestrowanego na koniec roku wg prognoz zaktualizowanych w 04.2022 roku

2021	2022	2023	2024	2025
5,4 %	5,1 %	5,1%	5,0 %	5,0

d) kurs walutowy PLN/EURO (średni w roku) wg prognoz zaktualizowanych w 04.2022 roku

2021	2022	2023	2024	2025
4,57	4,59	4,57	4,57	4,57

Realizacja budżetu Powiatu Braniewskiego w latach 2019-2021 przedstawia się jak niżej:

	2019	2020	2021
Dochody ogółem	65.511.527,67	70.791.658,66	71.651.664,31
w tym:			
dochody bieżące,	58.799.324,97	64.499.391,17	66.314.842,66
z tego:			
a) dochody własne	12.630.629,04	12.508.402,66	13.252.571,57
w tym:			

udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych	7.552.276,00	7.199.516,00	7.829.337,00
udziały w podatku dochodowym od osób prawnych	240.984,10	186.594,92	255.403,33
b) subwencje	29.411.654,00	36.042.933,00	38.768.544,00
c) dotacje oraz celowe środki zewnętrzne	16.757.041,93	15.948.055,51	14.293.727,09
dochody majątkowe,	6.712.202,70	6.292.267,49	5.336.821,65
w tym:			
z tytułu sprzedaży	17.451,87	59.314,62	46.232,11
Dotacje i celowe środki zewnętrzne	6.694.750,83	6.232.952,87	5.290.589,65
Wydatki ogółem	64.893.607,72	69.254.691,52	66.797.633,31
w tym:			
wydatki bieżące,	52.699.291,35	59.226.528,44	57.798.950,94
z tego:			
a) wynagrodzenia i pochodne	30.071.406,19	34.574.290,65	36.040.769,75
b) koszty obsługi długu – odsetki	248.622,09	166.766,53	99.876,44
Wydatki majątkowe	12.194.316,37	10.028.163,08	8.998.682,37

PROGNOZA DOCHODÓW

Przy prognozowaniu dochodów istotne znaczenie posiada ich struktura.

Analiza podstawowych grup dochodów budżetowych wskazuje wysokie uzależnienie dochodów powiatu od budżetu państwa.

Główne pozycje dochodów bieżących – subwencja ogólna i dotacje celowe na zadania bieżące na przestrzeni lat 2019-2021, średniorocznie stanowią c-ca 80 % średniorocznych dochodów bieżących.

Dochody własne na przestrzeni ww. okresu stanowią c-ca 20 % średniorocznych dochodów bieżących.

Głównym źródłem tych dochodów są udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych i od osób prawnych, które stanowią 60 % dochodów własnych. Wielkość tych dochodów uzależniona jest od koniunktury gospodarczej kraju.

Niski udział pozostałych dochodów własnych w strukturze dochodów bieżących znacznie ogranicza

działalność powiatu, w tym swobodę w finansowaniu zadań.

Prognozowane dochody powiatu w latach 2022- 2025 obejmują:

a) dochody bieżące

2022	2023	2024	2025
63.937.950	62.564.342	63.210.000	63.950.000
Dynamika w stosunku do roku poprzedniego			
96,4 %	97,8 %	101,1 %	101,0

Planowane dochody bieżące na rok 2022 w zakresie:

-dotacji z budżetu państwa na zadania własne powiatu oraz zadania z zakresu administracji rządowej ustalono na podstawie decyzji Wojewody Warmińsko- Mazurskiego,

-subwencji ustalono na podstawie informacji otrzymanej z Ministerstwa Finansów,

- udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz od osób prawnych w oparciu o informację uzyskaną z Ministerstwa finansów o planowanych dochodach 2022 roku z tego tytułu

-pozostałe dotacje oraz pozostałe dochody własne szacowano na podstawie zawartych umów i porozumień oraz biorąc pod uwagę możliwości pozyskania dochodów własnych.

Prognozę na lata 2023-2029 oparto na danych historycznych oraz prognozie przygotowanej przez Ministerstwo Finansów.

Prognozowane wpływy udziałów z tytułu podatku dochodowego w budżecie w 2022 roku :

-od osób fizycznych- wg informacji uzyskanej z Ministerstwa Finansów udziały w podatku dochodowym dla Powiatu Braniewskiego zaplanowano w kwocie 6.766.453 zł.

- od osób prawnych - wg informacji uzyskanej z Ministerstwa Finansów przewiduje się plan w kwocie 287.432 zł.

W okresie 2023– 2029 planuje się utrzymanie dynamiki tych dochodów

- średnioroczny wzrost: udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych na poziomie 101 % w stosunku do wykonania roku poprzedniego,

- udziałów w podatku dochodowym od osób prawnych na poziomie 106 % w stosunku do wykonania roku poprzedniego.

Uzasadnienie do projektu Ustawy budżetowej na 2022 rok przewiduje że sytuacja makroekonomiczna kraju będzie ulegała systematycznej poprawie poprzez:

- dalszy wzrost gospodarczy,

- systematyczne zmniejszenie bezrobocia a tym samym wzrost podaży pracy,

- wzrost przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej oraz wzrost emerytur i rent.

Subwencja ogólna, która stanowi średniorocznie c-ca 55 % osiągniętych przez powiat dochodów, w 2022 roku została przyjęta na poziomie ustalonym przez Ministra Finansów.

W okresie 2023-2029 planuje się średnioroczny wzrost tej grupy dochodów o 1 % w stosunku do

wykonania roku poprzedniego.

Dotacje celowe z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej stanowią średnio 13-15 % osiągniętych dochodów bieżących. W 2022 roku powiat otrzyma dotację w kwocie 8.839.751zł.

W okresie 2023 - 2029 planuje się średnioroczny wzrost o 1 % w stosunku do wykonania roku poprzedniego.

Pozostałe dotacje oraz środki o charakterze celowym otrzymywane od podmiotów zewnętrznych – przewiduje się kontynuację zadań realizowanych na podstawie porozumień i umów w dotychczasowym zakresie oraz pozyskiwanie środków zewnętrznych na realizację zadań własnych powiatu, w tym m.in. przeprowadzanie remontu dróg powiatowych.

b) dochody majątkowe:

2022	2023	2024	2025
20.379.502	20.160.000	1.000.000	1.000.000
dynamika w stosunku do roku poprzedniego			
381,9 %	98,9%	5,0 %	100,0 %

Prognozowane dochody majątkowe dotyczą wpływów z dofinansowania do inwestycji z dostępnych źródeł pomocy finansowej od jednostek samorządu terytorialnego, oraz dochodów ze sprzedaży nieruchomości.

W latach 2020-2021 Powiat Braniewski pozyskał 4.243.130 zł z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w oparciu o Uchwałę Nr 102 Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2020 roku w sprawie wsparcia na realizację zadań inwestycyjnych przez jednostki samorządu terytorialnego.

W 2022 roku środki z tego źródła w kwocie 2.198.047 zł jako przychody będą finansowały realizację zadań inwestycyjnych .

Dodatkowo w 2021 roku uzyskano decyzję o dofinansowaniu w 95% zadania o wartości 8.990.000 zł związanego z rozbudową najważniejszych szlaków komunikacyjnych Powiatu Braniewskiego. Przedsięwzięcie inwestycyjne planowane jest do realizacji w latach 2022-2023, przy czym nakłady 2022 roku wynoszą 2.850.000 zł a w roku 2023 6.692.000 zł.

Dochody majątkowe związane ze sprzedaż nieruchomości zaplanowane w 2022 roku na łączną kwotę 2.250.000 zł są związane z planowaną sprzedażą 6 działek budowlanych we Fromborku za szacunkową kwotę 300.000 zł oraz planowana sprzedaż nieruchomości zabudowanej budynkiem administracyjno-biurowym (budynek oświatowy po byłej szkole), budynkiem sali gimnastycznej oraz budynkiem łącznika łączącego salę gimnastyczną z budynkiem administracyjno-biurowym, położonej w Pieniężnie, przy ul. Szkolnej 11.

PROGNOZA WYDATKÓW

Analiza podstawowych grup wydatków w latach 2019-2021 potwierdza, iż dominującymi wydatkami są wydatki bieżące, które średniorocznie stanowią 88,0 % dokonanych średniorocznych wydatków. Wysoki poziom wydatków bieżących jest związany przede wszystkim z charakterem zadań wykonywanych przez powiat - głównie zadań z zakresu oświaty, edukacyjnej opieki wychowawczej,

pomocy społecznej, bezpieczeństwa i administracji.

W największym stopniu obciążają budżet powiatu wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń. Średniorocznie w latach 2019-2021 wydatki na wynagrodzenia wraz z pochodnymi stanowią c-ca 58- 60 % wydatków bieżących.

W wieloletniej prognozie finansowej przyjęto w 2022 roku wynagrodzenia z pochodnymi na poziomie 107,7 % wykonania roku 2021. Wzrost wynagrodzeń jest wynikiem zabezpieczenia środków na wzrost wynagrodzeń pracowników administracji i obsługi średnio o 410 zł / 1 etat , wzrost dodatków stażowych oraz przypadających w 2022 roku wypłat nagród jubileuszowych i odpraw emerytalnych. Prognoza na lata 2023-2029 zakłada utrzymanie relacji wynagrodzeń z pochodnymi do wydatków bieżących na poziomie 60-63 %, przy średniorocznej dynamice wzrostu wynagrodzeń z pochodnymi na poziomie 100,2 %.

Wydatkami ograniczającym możliwości inwestycyjne, są koszty obsługi długu z tytułu zaciągniętych kredytów. Obciążenie wydatków z tego tytułu wynosi :

	Wykonanie 2021	2022	2023	2024	2025-2029 łącznie
Koszty obsługi kredytów	99.876,45	350.000	320.000	280.000	650.000

Prognozowane wydatki powiatu obejmują:

a) wydatki bieżące

2022	2023	2024	2025
62.734.209	59.366.842	59.247.320	59.472.500
dynamika w stosunku do roku poprzedniego			
108,5 %	94,6 %	99,9 %	100,4%

W ramach wydatków bieżących 2022 przewiduje się :

- w ramach programu RPO Województwa Warmińsko Mazurskiego na lata 2014-2020 – kontynuowanie 2 projektów w jednostkach oświatowych realizujących szkolnictwo zawodowe tj. w Zespole Szkół Zawodowych w Braniewie oraz w Zespole Szkół Budowlanych w Braniewie ,

-w ramach programu ERASMUS + - kontynuowanie 3 projektów na rozwój kompetencji kadry oraz rozwój przedsiębiorczości uczniów poprzez kontakt z rówieśnikami z innych krajów jak również rozpoczęcie nowego projektu związanego z kształceniem szkoleniem zawodowym osób uczących się i kadry.

b) wydatki majątkowe

2022	2023	2024	2025
29.192.855	21.680.000	3.185.180	3.700.000
dynamika w stosunku do roku poprzedniego			
324,4 %	74,3 %	14,7 %	116,7%

Poziom planowanych wydatków majątkowych jest uwarunkowany wysokością środków własnych na ich realizację oraz możliwościami powiatu w zakresie obsługi długu.

Planowany i prognozowany wynik budżetu liczony jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami wynosi :

Nadwyżka/Deficyt	PLAN 2022	PLAN 2023	PLAN 2024	PLAN 2025-2029
Nadwyżka		1.677.500	1.777.500	4.997.500
Deficyt	7.609.612			

Deficyt 2022 roku zostanie pokryty wolnymi środkami, o których mowa w art.217 ust.2 pkt. 6 ustawy w wysokości 5.021.566 zł oraz niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu , wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w kwocie 2.588.046 zł z czego m.in. 2.198.047 zł to środki pozyskane z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w latach 2020-2021.

Prognozowana nadwyżka budżetowa w latach 2023-2029 przeznaczona jest w całości na spłatę zobowiązań kredytowych.

ZADŁUŻENIE POWIATU BRANIEWSKIEGO I MOŻLIWOŚĆ JEGO OBSŁUGI

Stan zadłużenia Powiatu Braniewskiego na dzień 31.12.2021 r. wynosi 10.100.000 zł i dotyczy kredytów bankowych zaciągniętych w:

1. Braniewsko-Pasłęckim Banku Spółdzielczym – kredyt w walucie polskiej w kwocie 613.823 zł na finansowanie zobowiązań z tytułu spłat rat kredytów . Raty kredytu i odsetek płatne w okresach kwartalnych. Ostateczny termin spłaty kredytu przypada na dzień 29.12.2023 r. Stan zadłużenia na 31.12.2021 r. wyniesie 250.000 zł.
- 2.BGK Oddział w Olsztynie – kredyt w walucie polskiej na sfinansowanie spłaty rat kredytów w łącznej kwocie 1.900.000 zł. Raty kredytu i odsetek płatne w okresach kwartalnych. Ostateczny termin spłaty kredytu przypada na dzień 31.12.2025 roku. Stan zadłużenia na 31.12.2021 r. wynosi 950.000 zł.
- 3.BGK Oddział w Olsztynie – kredyt w walucie polskiej na sfinansowanie deficytu oraz spłaty rat kredytów w łącznej kwocie 5.374.395 zł. Raty kredytu i odsetek płatne w okresach kwartalnych. Ostateczny termin spłaty kredytu przypada na dzień 31.12.2026 roku. Stan zadłużenia na 31.12.2021 r. wynosi 4.800.000 zł.
4. Braniewsko-Pasłęckim Banku Spółdzielczym – kredyt w walucie polskiej w kwocie 2.128.769 zł na sfinansowanie deficytu oraz zobowiązań z tytułu spłat rat kredytów . Raty kredytu i odsetek płatne w okresach kwartalnych. Ostateczny termin spłaty kredytu przypada na dzień 31.12.2028 r.

Stan zadłużenia na 31.12.2021 r. wynosi 2.100.000 zł.

5. Braniewsko-Pasłęckim Banku Spółdzielczym – kredyt w walucie polskiej w kwocie 2.115.712 zł na sfinansowanie deficytu oraz spłaty rat kredytów. Raty kredytu i odsetek płatne w okresach kwartalnych. Ostateczny termin spłaty kredytu przypada na dzień 31.12.2028 roku. Stan zadłużenia na 31.12.2021 r. wynosi 2.000.000 zł.

Planowane zadłużenie Powiatu Braniewskiego na dzień 31.12.2022 roku zmniejszy się w stosunku do stanu na 31.12.2021 roku o 1.647.500 zł. Planowany stan zadłużenia z tytułu kredytów na 31 grudnia 2022 wyniesie 8.452.500 zł. W 2022 roku powiat dokona spłaty umownych rat kredytu środkami własnymi..

Sytuację finansową powiatu oraz prognozę kwoty długu w latach 2022-2029 przedstawia załącznik nr 1 do Uchwały Rady Powiatu w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2029.

Według zmienionych przepisów Ustawy o finansach publicznych z 27.08.2009 roku, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu wg zasad i wzoru określonego w art.243 ustawy o finansach publicznych, przy czym ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art.243 ust.1 ustawy nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich 3 lub 7 lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Art.7 Ustawy z dnia 14.10.2021 roku o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw /Dz.U.2021 poz.1927 / zobowiązuje organ wykonawczy do wyboru okresu stosowanego do wyliczenia relacji oraz powiadomienia o tym fakcie organ stanowiący oraz właściwą regionalną izbę obrachunkową.

Po dokonaniu analizy wykonania budżetu za lata poprzednie oraz maksymalnych dopuszczalnych wskaźników spłaty długu liczonych wg średnich 7 letnich oraz 3 letnich Powiat Braniewski do wyliczenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych przyjmuje dla okresu 2022-2025 średnią 3 letnią.

Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia określa zdolność ekonomiczną samorządu do spłaty zobowiązań oraz wpływa na kształtowanie się wysokości wydatków bieżących przy ograniczonym wpływie powiatu na kształtowanie się dochodów bieżących (wysoki poziom dochodów otrzymywanych z budżetu państwa w postaci subwencji i dotacji i niski poziom dochodów własnych).

Przyjęte ustawowo reguły dotyczące co najmniej zrównoważonego wyniku bieżącego oraz indywidualnego limitu zadłużenia mają zabezpieczyć jednostki samorządu terytorialnego przed utratą płynności finansowej i nadmiernym zadłużeniem, a tym samym ogranicza możliwości spłaty podejmowanych przez Powiat Braniewski zobowiązań.

Ocena zdolności kredytowej pozwala ustalić maksymalne wydatki majątkowe poprzez prognozę poziomu środków dla sfinansowania deficytu, poziomu kredytowania oraz obsługi zadłużenia.

Możliwość spłaty już zaciągniętych zobowiązań uzależniona jest od:

- rozwoju sytuacji makroekonomicznej kraju, w tym wzrostu gospodarczego, kształtowania się stopy bezrobocia,
- wysokości stóp procentowych,
- wysokości dochodów własnych powiatu,
- poziomu realizacji planowanych inwestycji i ich wpływu na poziom deficytu budżetowego.

W przypadku wystąpienia zagrożeń będących skutkiem recesji gospodarczej, zagrożeń wynikających ze zmian przepisów prawa może wystąpić konieczność dokonywania okresowej korekty prognozy długu.

Celem osiągnięcia poziomu wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych z 27 sierpnia 2009 roku planuje się dalszą racjonalizację i dyscyplinowanie wydatków bieżących, intensyfikację działań na rzecz zwiększenia dochodów własnych powiatu oraz realizację inwestycji w ramach środków własnych oraz przy zapewnieniu dofinansowania zewnętrznego, bez zwiększania zadłużenia powiatu.